



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

688
07.04.2016
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
185 / 26.04.2016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art. 60 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal*, inițiată de domnii senatori PSD Marius Sorin Ovidiu Bota și Mihnea Costoiu împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, UNPR, UDMR, ALDE, independenți (**Bp.708/2015**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 60 din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, cu două alineate noi, alin. (3) și (4), în sensul includerii în categoria veniturilor scutite de la plata impozitului pe venit, a veniturilor din salarii a angajaților care activează în domeniul inovării și cercetării aplicate.

Potrivit Expunerii de motive, inițiatorii doresc ca prin această propunere legislativă să încurajeze cercetarea și inovarea în România, să stimuleze din punct de vedere financiar și să deschidă noi oportunități în dezvoltarea de noi centre, România având un mare potențial de afirmare în domeniul inovării și cercetării aplicate, însă are nevoie de un cadru legislativ adecvat.

II. Observații

1. Activitatea desfășurată de persoanele fizice nu poate fi identificată ca fiind activitate de cercetare-dezvoltare și nu sunt prevăzute condiții pe care trebuie să le îndeplinească angajatorii și angajații pentru acordarea facilității.

Adoptarea măsurii ar conduce la o sarcină fiscală mai mare pentru contribuabilii care nu sunt vizajați de această facilitate și totodată, la încălcarea dispozițiilor *Constituției României* referitoare la justa așezare a sarcinilor fiscale.

Menționăm că din cuprinsul reglementării nu rezultă cu claritate sfera beneficiarilor, ceea ce ar putea fi considerat de natură a contraveni prevederilor art. 1 alin. (5) din *Constituția României* care prevede că „În România, respectarea *Constituției, a supremației sale și a legilor este obligatorie*”.

De asemenea remarcăm faptul că alin. (4) din inițiativa legislativă este de natură a crea confuzii, din cuprinsul redactării reieșind faptul că dispozițiile Codului fiscal în ansamblu se aplică exclusiv anumitor categorii restrânse de persoane.

2. Având în vedere că măsura propusă are un impact negativ asupra veniturilor bugetului general consolidat, considerăm că era necesar să se respecte prevederile art. 21 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, conform căroră „În cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art.15 din *Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții:

a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu;

b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Dacian Julien CIOLOȘ



Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu

Președintele Senatului